



Concienciación sobre la pobreza energética de verano para reducir las necesidades de refrigeración de las viviendas

## Cómo abordar la pobreza energética de verano desde las políticas públicas



## Créditos

**Editor:** Universidad Politécnica de Madrid

**Estado de la versión:** Versión final

**Nivel de distribución:** Público

**Aprobado por:** Asociación Bienestar y Desarrollo, Ecoserveis, AISFOR SRL, Municipality of Parma, CSEG, Municipality of Peshtera, ViLabs

**Revisión de texto:** Francisca Pérez

**Diseño de portada:** Icono creado por Storyset en freepik.com

**Número de proyecto:** 101032823

**Título del proyecto:** COOLTORISE. Concienciación sobre la pobreza energética de verano para reducir las necesidades de refrigeración de las viviendas

## Por favor, citar como

Gayoso Heredia, Marta; San Nicolás Vargas, Patricia; Torrego Gómez, Daniel; Núñez Peiró, Miguel; Gómez Muñoz, Gloria; Román López, Emilia; Avanzini, Marcello; Ferrer Gabarró, Clara; García París, Marta; Kampouridou, Annetta; Kyrkou, Danaï; Sánchez-Guevara Sánchez, Carmen. (2023) *How to address summer energy poverty in public policies*. Cooltorise project. Universidad Politécnica de Madrid.

<https://cooltorise.eu/>

© COOLTORISE Consortium, 2023

Este entregable contiene trabajo original e inédito, excepto donde se indique claramente lo contrario. El reconocimiento de material previamente publicado y del trabajo de otros se ha realizado mediante citas apropiadas, citas textuales o ambas. Se autoriza la reproducción siempre que se reconozca la fuente.

Este proyecto ha recibido financiamiento del programa de investigación e innovación Horizon 2020 de la Unión Europea, bajo el acuerdo de subvención No 101032823.



*This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under the Grant Agreement No 101032823.*

# Cómo abordar la pobreza energética de verano desde las políticas públicas

<b>Introducción</b>	<b>5</b>
<b>Resumen ejecutivo</b>	<b>6</b>
<b>Medir la pobreza energética de verano</b>	<b>10</b>
Falta de definición común: una oportunidad	11
Revisión de indicadores: mejorar los datos y diseñar indicadores	12
Pobreza energética estival desde la experiencia de los hogares	13
<b>Condiciones de bienestar y escala urbana</b>	<b>14</b>
Crear condiciones de bienestar para el verano	15
Condiciones microclimáticas urbanas en verano	16
Indicadores para los responsables políticos	17
<b>Impacto en salud</b>	<b>18</b>
Abordar la pobreza energética estival de los grupos vulnerables identificados	19
Más políticas aparte de la económica	20
Enfoque integrador entre los agentes	21
<b>Otros recursos</b>	<b>22</b>



# Introducción

El presente informe se ha elaborado en el contexto del proyecto COOLTORISE: Concienciación sobre la pobreza energética de verano para reducir las necesidades de refrigeración de las viviendas. COOLTORISE es un proyecto pionero, ya que es el primero al que la Comisión Europea concede fondos para profundizar y ampliar la comprensión del problema de la pobreza energética en verano.

La literatura existente sobre la pobreza energética está vinculada principalmente a los climas fríos, lo que da lugar a una gran cantidad de pruebas sobre las estrategias para hacer frente al frío en detrimento de aquellas para el calor y la refrigeración en los hogares durante el verano. Esto último presenta desafíos específicos para algunos sectores de la población, ya que los factores que impulsan la pobreza energética en verano pueden diferir de los del invierno.

Dada la prevalencia del fenómeno de la pobreza energética estival en los países mediterráneos sobre el resto de la UE, trabajos anteriores ya han introducido una perspectiva específica mediterránea a la hora de diseñar políticas paliativas. Las condiciones de los edificios, la disponibilidad de sistemas de refrigeración, las condiciones socioeconómicas y el cambio climático son factores que contribuyen a inclinar la balanza hacia una mayor incidencia de la pobreza energética estival en los hogares de la franja costera mediterránea.

Además, también se sabe que las condiciones meteorológicas extremas inducidas por el cambio climático, como las olas de calor, son cada vez más frecuentes. Diversos informes y estudios, como los elaborados por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), advierten de que se prevé que los fenómenos extremos tengan un impacto importante en la salud pública. En las ciudades y en las zonas urbanas densas, la carga de dichos fenómenos meteorológicos se verá agravada por el efecto de isla de calor urbano (ICU), que agravará las temperaturas extremas en el centro de las ciudades.

Con el fin de analizar en profundidad estos fenómenos e identificar estrategias para hacer frente a la pobreza energética estival, este documento, derivado del proyecto COOLTORISE, proporciona directrices clave para el diseño de políticas dirigidas a diferentes tipos de partes interesadas a nivel local, nacional y público.

Este informe se estructura en tres secciones: mejora en la precisión y calidad de la **medición de la pobreza energética en verano**; impacto en las **condiciones de bienestar y escala urbana**; **impacto en la salud**. A su vez, cada sección consta de una subsección de diagnóstico seguida por su respectiva recomendación.

## Resumen ejecutivo

### Medir la pobreza energética de verano

Europa debería esforzarse por comprender cómo se manifiesta la pobreza energética en cada Estado miembro en las diferentes estaciones del año, y proporcionarles una definición clara para establecer futuros marcos que sirvan de guía a los responsables políticos.

Los proyectos financiados por la UE deberían priorizar el desarrollo de conocimientos contextuales dentro de sus planes de acción para cada contexto nacional en lugar de intentar abordar problemas mal definidos. Al centrarse en el reconocimiento de los retos y dinámicas específicas de la pobreza energética en cada Estado miembro, estos proyectos podrían garantizar un diseño y una aplicación de políticas más específicas y eficaces.

El diseño de políticas debería reconocer que los motores de la pobreza energética, incluida la pobreza energética estival, tienen sus raíces en factores estructurales transversales. Por lo tanto, sería crucial reforzar el seguimiento exhaustivo de las condiciones de vivienda, las políticas sanitarias, el espacio urbano, el acceso a la energía, el empleo y los ingresos, así como el cambio climático. Este último debería considerarse como un factor que informa sobre la pobreza energética estival tanto presente como futura.

Para abordar eficazmente la importante cuestión de la pobreza energética estival, sería aconsejable implementar su medición directa mediante nuevos indicadores primarios en lugar de basarse únicamente en los secundarios.

Sería esencial caracterizar la pobreza energética estival basándose en las experiencias vividas y asegurarse que deje de pasarse por alto en Europa. El diseño de políticas debería considerar activamente estos matices e incorporar medidas específicas para abordar los desafíos únicos a los que se enfrentan durante los meses de verano.

Para mejorar el diseño de políticas, sería altamente recomendable el establecimiento de un marco que refleje las variaciones entre los diferentes territorios, que abarque el mapeo exhaustivo de las experiencias vividas y las iniciativas que abordan la pobreza energética estival. Al mismo tiempo, este marco debería tener como objetivo fomentar las conexiones y la colaboración a nivel local, regional, nacional e internacional. Facilitar el intercambio de conocimientos y aprovechar las mejores prácticas ayudaría a los responsables políticos a desarrollar estrategias más específicas y eficaces para hacer frente a la pobreza energética estival.

## Condiciones de bienestar y escala urbana

Para abordar eficazmente los retos térmicos específicos a los que nos enfrentamos durante el verano y contribuir a mejorar la capacidad de resistencia de los residentes para hacer frente al estrés térmico, es necesario profundizar en nuestra comprensión de las estrategias y medidas de refrigeración adoptadas.

Las agencias meteorológicas nacionales pueden desempeñar un papel fundamental a la hora de facilitar las campañas de seguimiento destinadas a abordar adecuadamente las condiciones microclimáticas urbanas. Para ello, es crucial establecer criterios normalizados que permitan comparar y correlacionar más fácilmente las distintas situaciones. Mediante el desarrollo y la aplicación de metodologías de medición y prácticas de recogida de datos coherentes, los responsables políticos podrían recopilar datos fiables y comparables en distintas regiones. Este enfoque estandarizado mejoraría la capacidad de analizar y comprender los microclimas urbanos y, a su vez, conduciría a una elaboración de políticas mejor informadas y a intervenciones específicas para abordar los retos térmicos y promover entornos urbanos sostenibles.

Los municipios deberían colaborar activamente con los organismos estatales para fomentar el intercambio de conocimientos y recursos con el fin de aplicar un proceso de seguimiento adecuado. Al mismo tiempo, la realización de estudios específicos y la recopilación de datos podrían ayudar a identificar diversos aspectos urbanos que influyen en las condiciones microclimáticas. Estas características pueden incluir, entre otras, diferentes tipos de pavimentos, la presencia de infraestructuras verdes y azules, variaciones en las tipologías y edades de los edificios y la prevalencia de sistemas de calefacción, ventilación y aire acondicionado.

Para una sensibilización específica sobre la pobreza energética estival, se recomienda aplicar dos medidas políticas complementarias. En primer lugar, el desarrollo de proyectos públicos de monitorización y mitigación de los efectos de las ICU sería determinante. En segundo lugar, sería esencial llevar a cabo campañas de información sobre cómo gestionar y afrontar eficazmente las situaciones de sobrecalentamiento. Combinando los esfuerzos de mitigación de la ICU con campañas informativas, los responsables políticos pueden mejorar la resiliencia y reducir el impacto del sobrecalentamiento estival, aliviando en última instancia la pobreza energética estival.

## Impacto en salud

Es crucial establecer medidas de protección para los consumidores en situación de vulnerabilidad, garantizando que no se vean privados de los servicios esenciales por impago de las facturas energéticas. En esta línea, se recomienda considerar la eliminación de las deudas históricas para evitar la acumulación progresiva de intereses.

Se recomienda que las administraciones públicas adopten ciertas prácticas beneficiosas, como la puesta en marcha de planes de salud para la prevención del calor. Estos planes deberían incorporar un sistema de alarma para avisar rápidamente a la comunidad durante las olas de calor. Además, los centros de salud deberían activar protocolos para llegar de forma proactiva a los grupos vulnerables previamente identificados en función de su historial médico y/o edad.

Como parte del diseño de políticas, es aconsejable poner en marcha Iniciativas de Acción Urbana que prioricen la lucha contra la pobreza energética como tema central. Estas iniciativas deberían incluir intervenciones en espacios públicos, reconociendo su impacto potencial en el confort térmico de los hogares cercanos. Además, debería adoptarse el concepto de espacio exterior como extensión habitable del hogar, creando alternativas confortables a las viviendas, como los refugios climáticos. Al integrar los espacios públicos en el contexto más amplio de los hogares, los responsables políticos pueden mejorar las condiciones generales de vida y el confort térmico de las personas afectadas por la pobreza energética.



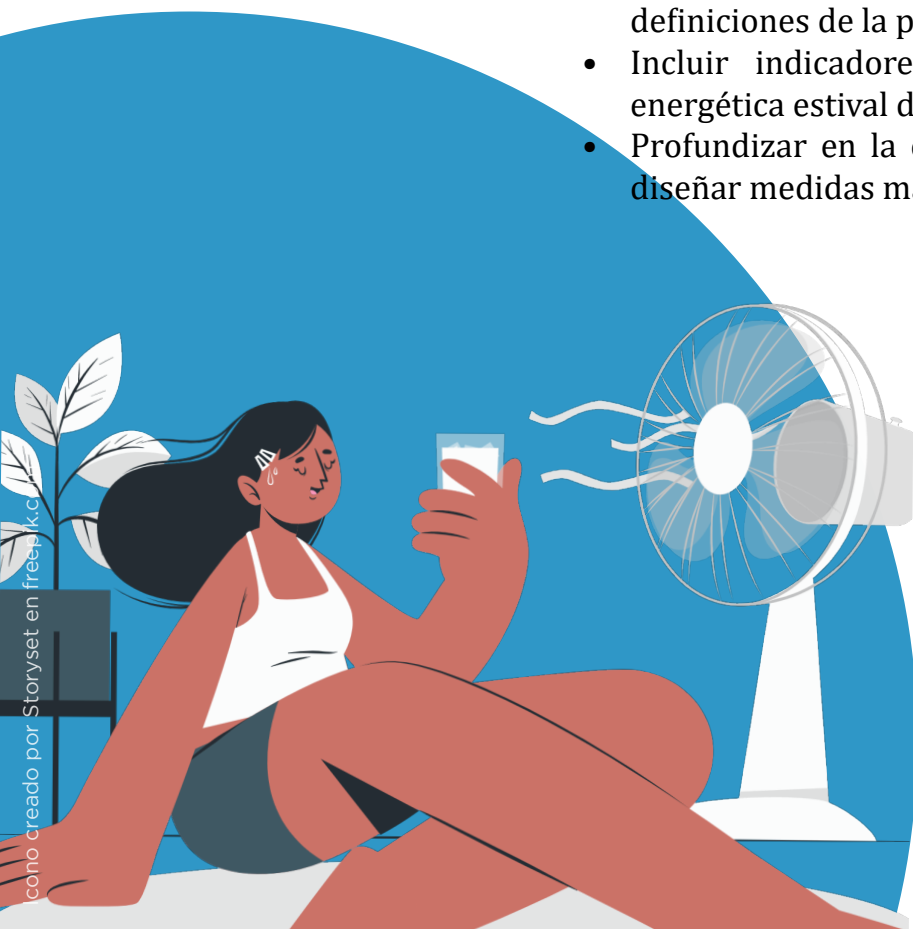


# Medir la pobreza energética de verano

Dada la falta de una definición común para la pobreza energética estival, se deben desarrollar nuevas metodologías e indicadores para medir y caracterizar este fenómeno. Sin embargo, existen algunos obstáculos en su desarrollo.

Esta sección ofrece un análisis de las metodologías, indicadores y definiciones destinados a mejorar el reconocimiento de la pobreza energética estival como un problema con factores estructurales. Desde el contexto nacional hasta el local, la columna vertebral de un enfoque integrado debería seguir los siguientes pasos:

- Crear un marco común que incluya una o varias definiciones de la pobreza energética estival.
- Incluir indicadores de impacto de la pobreza energética estival dentro de las políticas.
- Profundizar en la experiencia de los hogares para diseñar medidas más adecuadas.



## Falta de definición común: una oportunidad

Se sabe que, en lugar de crear una base común de comprensión de la pobreza energética, cada Estado miembro tiene la oportunidad de establecer su propia definición, siendo solo algunos los que han adoptado una definición formal hasta el día de hoy. Aunque la pobreza energética en invierno es un problema compartido por todos los Estados miembros, lo mismo no se aplica durante el verano.

La tarea de definir la pobreza energética en verano puede implicar una doble carga de trabajo, ya que sigue siendo invisible en doble medida para los países que carecen de una definición tanto para la pobreza energética en general como para la pobreza energética en verano.

- **La creación de una definición de pobreza energética estival garantizaría su reconocimiento en las políticas.**
- **Para alcanzar el objetivo de “No dejar a nadie atrás” (LNOB) del Grupo de Desarrollo Sostenible de la ONU, se debe promover una estrategia integrada contra la pobreza energética.**
- **Europa debe esforzarse por reconocer los mecanismos de la pobreza energética en las diferentes estaciones y para cada Estado miembro, a la par de delimitar su definición para proponer nuevos marcos que guíen a los responsables políticos.**
- **Los proyectos financiados por la UE podrían incluir la recopilación y generación de este conocimiento específico dentro de sus planes de acción para cada contexto nacional en lugar de intentar abordar problemas que siguen sin definir.**

## Revisión de indicadores: mejorar los datos y diseñar indicadores

Se presentaron algunas limitaciones al examinar los indicadores y la medición de la pobreza energética en verano. Resultó inviable cuantificar el problema basándose en los indicadores propuestos por el Centro de Asesoramiento sobre Pobreza Energética (EPAH) y el Pacto de los Alcaldes (CoM). A su vez, el uso de estos indicadores se ve dificultado por la limitada disponibilidad de datos en términos de periodos de tiempo, lo que imposibilita la medición de algunos factores de la pobreza energética estival.

Una brecha similar de información se da también en algunos indicadores que tienen en cuenta complicaciones específicas del invierno, como la mortalidad o la asequibilidad de la calefacción, sin considerar su contraparte en verano.

- **Cada vez es más urgente mejorar la disponibilidad de datos y el diseño de indicadores adecuados que caractericen la pobreza energética estival.**
- **Al igual que en el caso de la pobreza energética, las causas de la pobreza energética estival son estructurales. Requieren un seguimiento de las condiciones de la vivienda, las políticas sanitarias, el espacio urbano, la energía, el empleo e ingresos, y el cambio climático. Además, la inclusión de preguntas específicas orientadas a reconocer la pobreza energética estival es fundamental.**
- **Se trata de una cuestión importante que debería medirse directamente a partir de nuevos indicadores primarios, y no sólo a través de los secundarios.**

## Pobreza energética estival desde la experiencia de los hogares

En los últimos años, ha surgido un creciente cuerpo de literatura en torno a la pobreza energética desde la perspectiva de los hogares. Se han aplicado métodos cualitativos para discutir diferentes impulsores, así como el impacto de la pobreza energética basándose en la experiencia vivida de los hogares. En la actualidad, a pesar de la gran cantidad de entrevistas y declaraciones que profundizan en este tema, sigue faltando un enfoque específico sobre el verano y, por lo tanto, el comportamiento adaptativo relacionado con el calor sigue siendo en gran medida desconocido.

Desde una perspectiva cultural, la pobreza energética en verano se relaciona de manera diferente con el espacio al aire libre que su equivalente invernal, ya que el uso de espacios abiertos públicos juega un papel especial durante la temporada de verano.

- **La pobreza energética estival debería caracterizarse en función de la experiencia vivida y dejar de desatenderse a nivel europeo. Existen factores culturales que configuran la pobreza energética de verano y la diferencian de la pobreza energética de invierno.**
- **Se recomendaría un marco inclusivo que reconozca las diferencias territoriales y que pueda actuar como punto de convergencia para el mapeo de experiencias e iniciativas locales, regionales, nacionales e internacionales que aborden la pobreza energética estival.**
- **En cuanto a la relación entre la pobreza energética estival y el espacio al aire libre, se deberían desarrollar más investigaciones para obtener una mejor caracterización de sus especificidades. Los métodos de investigación cualitativa deberían abarcar características de la experiencia colectiva además de una dimensión individual.**

# Condiciones de bienestar y escala urbana

La valoración y evaluación del estrés térmico en entornos urbanos específicos durante el verano es un punto de partida para la implementación de políticas efectivas y planes urbanos para abordar la pobreza energética estival.

Dichas políticas deberían tener en cuenta dos aspectos clave relacionados con el confort térmico estival: por un lado, establecer condiciones de bienestar estival está intrínsecamente vinculado a la evaluación adaptativa del confort y a la resiliencia de los ciudadanos para hacer frente a las altas temperaturas mediante la aplicación de estrategias de refrigeración. Por otro lado, las condiciones térmicas urbanas únicas y la conexión entre la exposición al calor y la vulnerabilidad al calor en las diferentes zonas de la ciudad, requieren un conocimiento más profundo de cómo las características urbanas se relacionan con los microclimas locales.



## Crear condiciones de bienestar para el verano

Las condiciones de confort en verano están estrechamente vinculadas al grado de adaptación de los ciudadanos. La experiencia del sobrecalentamiento puede aliviarse en situaciones de pobreza energética estival adoptando estrategias de mitigación. A diferencia del invierno, donde las condiciones térmicas interiores dependen principalmente de los sistemas de calefacción y del aislamiento de los edificios, en verano hay un mayor grado de comportamientos de regulación térmica de bajo consumo energético.

Sin embargo, la evaluación del rendimiento térmico de los edificios y del riesgo de sobrecalentamiento está aún lejos de incorporar estos aspectos, ya que los edificios y sus habitantes se consideran habitualmente agentes pasivos en las simulaciones térmicas dinámicas.

- **Para abordar mejor la idiosincrasia de la experiencia térmica estival y la capacidad de los hogares para hacer frente al estrés térmico, es esencial conocer mejor las estrategias y medidas de refrigeración aplicadas. Para ello habría que recopilar datos cualitativos y tener más en cuenta las diferencias microclimáticas locales.**
- **Las condiciones de confort térmico pueden variar dentro de un mismo edificio en función de la antigüedad, las condiciones económicas o la vulnerabilidad al sobrecalentamiento.**
- **La realización de encuestas y la recopilación de datos sobre el comportamiento de los usuarios y los perfiles socioeconómicos, así como la identificación de las distintas tendencias de adaptación al calor vinculadas a lugares concretos, es decir, las estrategias pasivas, las medidas adaptativas, el uso de los edificios y el suministro energético, permitirían comprender mejor las condiciones de bienestar estival.**

## Condiciones microclimáticas urbanas en verano

Las condiciones microclimáticas urbanas en verano son un problema preocupante para las ciudades del sur de Europa. Diferentes municipios y universidades locales han desarrollado planes a medida para controlar y evaluar el fenómeno ICU. Por ICU se entiende el fenómeno urbano estival que se produce cuando una ciudad experimenta temperaturas más elevadas que las zonas rurales circundantes. Sin embargo, la falta de datos supone un obstáculo para dichos planes de evaluación. En este sentido, algunos municipios han desarrollado su propia red de estaciones para recopilar datos climáticos locales, aunque sin criterios claros en cuanto a su posición geográfica dentro del municipio, lo que da lugar a una diversidad que no se presta a una comparación eficaz.

- **Las agencias meteorológicas nacionales pueden desempeñar un papel central en la promoción de campañas de seguimiento destinadas a precisar mejor las condiciones microclimáticas urbanas. Para ello, sería necesario establecer criterios normalizados que permitan fomentar la comparabilidad de los datos y establecer correlaciones.**
- **Los municipios podrían cooperar con los organismos estatales facilitando conocimientos técnicos y recursos para instalar los dispositivos adecuados. Al mismo tiempo, se podrían realizar estudios específicos y recopilar datos para discernir los elementos del paisaje urbano relevantes para las condiciones microclimáticas: tipos de pavimentos, infraestructuras verdes y azules, tipologías y antigüedad de los edificios, presencia de sistemas de climatización, entre otros.**
- **Por último, y para apoyar eficazmente las medidas de refrigeración urbana a distintos niveles, es fundamental conocer mejor la dinámica entre los microclimas locales y los distintos escenarios urbanos.**
- **Aliviar el estrés térmico dentro de la ciudad a escala urbana y microclimática es una prioridad absoluta debido a su profundo efecto sobre las cargas de refrigeración de los edificios.**



## Indicadores para los responsables políticos

A pesar de las deficiencias actuales a la hora de evaluar las condiciones de verano, debidas en parte al carácter novedoso de las evaluaciones de la pobreza energética, existe una creciente preocupación por el enfriamiento urbano y las ICU por parte de las autoridades locales, la comunidad académica y los ciudadanos. Sin embargo, la brecha entre los conocimientos científicos relacionados con el sobrecalentamiento y la elaboración de políticas es evidente. Además, cada vez hay más planes sanitarios de prevención de olas de calor que se centran únicamente en los efectos sobre la salud de las condiciones urbanas estivales, en lugar de tener en cuenta un espectro más amplio de factores relevantes, como las decisiones de diseño urbano o la concienciación de los ciudadanos sobre las condiciones de pobreza energética estival.

- **Sería factible reforzar la concienciación sobre la pobreza energética estival mediante el desarrollo de proyectos públicos de monitorización y mitigación de la ICU, simultáneamente con campañas informativas orientadas a pautas prácticas para hacer frente a situaciones de sobrecalentamiento.**
- **Para plantear campañas de información adaptadas a los grupos de población más vulnerables, sería necesario disponer de indicadores específicos de verano que complementen los indicadores tradicionales de pobreza energética, en particular, especializados en las características urbanas y que contemplen las estrategias de refrigeración existentes por parte de los ciudadanos.**
- **Una caracterización exhaustiva del problema de la pobreza energética estival, a través de indicadores, también podría ayudar a avanzar en los planes de refrigeración urbana que abarcan desde la escala de la ciudad hasta la de los edificios.**

# Impacto en salud

El rápido aumento de la temperatura provocado por el cambio climático en el último siglo ha hecho saltar las alarmas sanitarias, sacando a la luz grupos de población susceptibles al cambio climático cuya vulnerabilidad se ve agravada por variables adicionales de exposición, como lo son, el tiempo que se pasa en casa bajo condiciones de temperatura extrema, la falta de protección solar en la fachada, la incidencia de la ICU, entre otras.

Los próximos pasos para abordar la pobreza energética estival y, a su vez, mejorar la resiliencia sanitaria, pasarían por que la administración pública identifique a los colectivos más vulnerables, integre políticas que vayan más allá de las ayudas económicas y adopte un enfoque integral que englobe a diversos actores.



## Abordar la pobreza energética estival de los grupos vulnerables identificados

A nivel de la Unión Europea, unos pocos países han podido incorporar la identificación y caracterización de los grupos vulnerables en sus planes de pobreza energética a partir de datos estadísticos procedentes de bases de datos nacionales o de oficinas de atención social. No obstante, dichas estrategias nacionales están marcadas por una gran heterogeneidad y, en general, carecen del mencionado componente de vulnerabilidad.



**Es fundamental incluir este componente de vulnerabilidad dentro de las medidas políticas contra la pobreza energética para un proceso de toma de decisiones basado en pruebas sobre posibles soluciones y, en última instancia, el desarrollo de políticas mejoradas para combatir la pobreza energética estival.**



**Un primer paso necesario en esta dirección sería recopilar datos para que las administraciones públicas dispongan de información estadística para identificar a los grupos vulnerables (por ejemplo, datos socioeconómicos, composición de los hogares, entre otros). Además, poder georreferenciar estos datos mejoraría la calidad de las políticas urbanas.**

## Más políticas aparte de la económica

Sin duda, la pobreza energética en verano es un problema que debe abordarse desde varios frentes. Entre ellos, el desarrollo de políticas es uno de los más importantes, ya que determina el curso de la acción y puede tener un impacto transversal, desde gran escala, como el nivel europeo, a pequeña escala, como los municipios. Sin embargo, es habitual encontrar ayudas financieras en el núcleo de las actuales políticas de pobreza energética, principalmente destinadas a apoyar a los grupos más vulnerables con, por ejemplo, las facturas de energía o ayuda financiera para llevar a cabo acciones de rehabilitación de viviendas, como la mejora del aislamiento térmico. Estas iniciativas, como primer paso, han logrado responder parcialmente al problema de la pobreza energética; sin embargo, es necesario ir más allá del criterio económico para lograr cambios profundos en esta área.



**Algunas de las prácticas de la administración pública que han demostrado ser muy útiles son el desarrollo de planes sanitarios para la prevención del calor. Estos incluyen un sistema de alarma para olas de calor que alerta a la comunidad y, en los centros de salud, se activa un protocolo para contactar con grupos vulnerables previamente identificados en función de su historial médico y/o edad.**



**La pobreza energética estival también ocupa un lugar central en las Iniciativas de Acción Urbana donde se incluyen intervenciones en espacios públicos. Se entiende que el espacio público puede repercutir en el confort térmico de las viviendas cercanas, además de ofrecer una alternativa confortable a los hogares (por ejemplo, refugios climáticos), y considerar el espacio exterior como una continuidad del hogar.**



**En el ámbito social, se ha legislado la protección de los consumidores en situación de vulnerabilidad para evitar la privación de servicios básicos debido al impago de sus facturas de energía. En la misma línea, se ha propuesto la eliminación de las deudas históricas en sus facturas para evitar un incremento progresivo de los intereses.**



**Por tanto, la administración pública debería explorar la aplicación de políticas más allá del ámbito económico, dirigidas a los ámbitos social, sanitario y urbano.**

## Enfoque integrador entre los agentes

La pobreza energética, al ser una cuestión polifacética y multidimensional, requiere un enfoque multidisciplinar. En este sentido, además de las administraciones a nivel nacional y europeo, las administraciones públicas locales, así como la sociedad civil, las entidades del sector privado y el sector académico deben ser contemplados como actores clave para abordar la pobreza energética. Se han establecido previamente colaboraciones sinérgicas entre estos grupos en proyectos dentro de la UE.



**Para un enfoque integrado y eficiente, y teniendo en cuenta las recomendaciones de estudios y informes anteriores, se deben considerar al menos los siguientes actores participantes:**



**Organizaciones civiles:** trabajan estrechamente con la población y pueden ayudar a identificar a los grupos más vulnerables al riesgo de pobreza energética. Además, pueden brindar asistencia directa y específica, compartir experiencias laborales y desempeñar un papel de mediación entre políticas, planes y la concreción de cambios necesarios.



**Administración pública:** capacidad para financiar, supervisar y medir acciones, involucrar a los ciudadanos y planificar e implementar campañas de concientización.



**Sector privado:** puede implicarse participando en acuerdos internacionales y adoptando medidas que favorezcan la equidad de género. Además, pueden invertir en investigación y compartir conocimientos y experiencias.



**Sector académico:** papel clave en la generación de conocimiento y establecimiento de metodologías para estudios, análisis e implementación. Además de su función en la comunicación científica hacia una audiencia más amplia, transmitiendo hallazgos e ideas complejas tanto a los responsables de políticas como a la sociedad en general en todo el mundo.

## Otros recursos

Gayoso, M., Torrego, D., San Nicolás, P., Núñez-Peiró, M., Sánchez-Guevara Sánchez, C. (2022). *Methodological action framework: energy poverty definition, understanding and policy framework and summer energy poverty specificities*. (Universidad Politécnica de Madrid).

Thomson, H., Simcock, N., Bouzarovski, S., Petrova, S. (2019), *Energy poverty and indoor cooling: An overlooked issue in Europe*, Energy and Buildings, vol. 196, pp. 21–29.

Sanchez-Guevara, C., Nuñez-Peiró, M., Taylor, J., Mavrogianni, A., Neila-González, F.J. (2019). *Assessing population vulnerability towards summer energy poverty: Case studies of Madrid and London*, Energy and Buildings,, vol. 190, pp. 132–143, 2019.

Bednar-Friedl, B., Biesbroek, R., Schmidt, D. N., Alexander, P., Børsheim, K. Y., Carnicer, J., Georgopoulou, E., Haasnoot, M., Le Cozzannet, G., Lionello, P., Lipka, O., Möllmann, C., Muccione, V., Mustonen, T., Piepenburg, D., & Whitmarsh, L. (2022). *Chapter 13: Europe*. En H.-O. Pörtner, D. C. Roberts, M. Tignor, E. S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, & B. Rama (Eds.), *Cities, Settlements and Key Infrastructure*. In: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (p. 134). <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>

ENGAGER network,

- (2021) *European Energy Poverty Agenda Co-Creation and Knowledge Innovation Policy Brief: The summertime energy poverty problem*.
- (2021) *A toolkit for a just transition with the people Building renovation won't solve energy injustices: intersectional policies will*.

EMPOWERMED project,

- (2020) *Review of previous EU experiences: Assessment from an energy poverty, gender, health and Mediterranean perspective*.
- (2022) *Summer energy poverty: Background paper*.